|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ NỘI VỤ** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BNV | *Hà Nội, ngày tháng năm 2020* |

 *(Dự thảo 10/9/2020)*

**TỜ TRÌNH**

**về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của**

**Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức**

 Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2020, Bộ Nội vụ được giao nhiệm vụ xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, Bộ Nội vụ phối hợp với Văn phòng Chính phủ và các cơ quan liên quan xây dựng nội dung dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức (sau đây viết tắt là dự thảo Nghị định). Căn cứ đề nghị của Bộ Nội vụ với Chính phủ, ngày tháng năm 2020 Văn phòng Chính có thông báo đồng ý cho phép lùi thời gian trình dự thảo Nghị định này vào tháng 10 năm 2020. Sau khi tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (tại Công văn số ..../BTP-PLHSHC ngày ..../3/2020), Bộ Nội vụ hoàn chỉnh dự thảo, báo cáo Chính phủ xem xét, ban hành Nghị định, như sau:

 **I. SỰ CẦN THIẾT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG NGHỊ ĐỊNH**

 **1. Yêu cầu tính đồng bộ trong các quy định về cán bộ, công chức, viên chức:**

Năm 2020, Bộ Nội vụ được Chính phủ giao xây dựng các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ công chức và Luật Viên chức, trong đó tập trung vào một số vấn đề lớn có liên quan đến nội dung quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý, đánh giá, tiêu chuẩn chức danh lãnh đạo, quản lý, đào tạo, bồi dưỡng... cán bộ, công chức, viên chức. Do vậy, để bảo đảm đồng bộ giữa quy định tại các Nghị định và các qui định hiện hành thì việc rà soát, sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức (sau đây viết tắt là ĐTBDCBCCVC) là cần thiết.

 **2. Những khó khăn, vướng mắc tồn tại trong quá trình thực hiện Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ:**

Một là, theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 101/2017/NĐ-CP “Thực hiện phân công, phân cấp trong tổ chức bồi dưỡng theo tiêu chuẩn ngạch công chức, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức, tiêu chuẩn chức vụ lãnh đạo, quản lý; kết hợp phân công và cạnh tranh trong tổ chức bồi dưỡng theo yêu cầu của vị trí việc làm”. Tuy nhiên, trên thực tế, một số cơ sở đào tạo, bồi dưỡng và cơ sở đào tạo, nghiên cứu đang triển khai thực hiện nguyên tắc đào tạo, bồi dưỡng chưa đúng với quy định hiện hành, đặc biệt là nguyên tắc cạnh tranh. Do vậy cần sửa đổi, bổ sung quy định nguyên tắc cạnh tranh trên cơ sở năng lực, điều kiện, tiêu chuẩn của các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng, các cơ sở đào tạo, nghiên cứu.

 Hai là, việc quy định nội dung ĐTBD “tin học” đã được quy định từ năm 1996, khi đó việc sử dụng máy tính và các phần mềm còn rất mới mẻ. Mục tiêu của nội dung bồi dưỡng này là giảng dạy cho cán bộ, công chức, viên chức về kỹ thuật sử dụng máy tính, các phần mềm tin học văn phòng cơ bản. Đồng thời nội dung thi về tin học trong các kỳ thi tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng còn rất nhiều bất cập. Việc đưa nội dung ĐTBD “công nghệ thông tin” thay “tin học” là sự đòi hỏi khách quan của việc xây dựng, vận hành và triển khai Chính phủ điện tử, Chính phủ số, Chính quyền điện tử cũng như Cách mạng công nghệ lần thứ 4 đòi hỏi cần trang bị cho cán bộ, công chức, viên chức nền tảng kiến thức công nghệ thông tin, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ và hội nhập quốc tế; tạo cơ sở cho việc triển khai đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức theo hình thức từ xa, phù hợp với thông lệ quốc tế.

Ba là, lãnh đạo, quản lý đơn vị sự nghiệp công lập có chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tính chất công việc khác biệt với lãnh đạo, quản lý của các cơ quan, đơn vị hành chính. Mặt khác, người làm việc trong bộ máy lãnh đạo, quản lý của đơn vị sự nghiệp công lập không còn là công chức theo quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức. Do vậy, việc xây dựng, tổ chức giảng dạy và phân công quản lý các chương trình, tài liệu bồi dưỡng lãnh đạo, quản lý tại các đơn vị sự nghiệp công lập, là nhu cấp thiết.

Bốn là, do tính chất đặc thù của chuyên ngành quản lý như: Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Tư pháp, Kiểm toán, Bộ Tài chính, Bộ Công thương, … có nhu cầu và thực tế đang triển khai giảng dạy các chương trình, tài liệu bồi dưỡng kiến thức chuyên ngành theo tiêu chuẩn ngạch công chức có thời gian nhiều hơn so với các chương trình bồi dưỡng theo tiêu chuẩn ngạch công chức. Do vậy, việc xây dựng và phân công quản lý các chương trình, tài liệu bồi dưỡng kiến thức chuyên ngành theo tiêu chuẩn ngạch công chức là nhu cầu cấp thiết nhằm nâng cao chất lượng đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức.

Năm là, Đảng và Nhà nước đã ban hành nhiều chủ trương, chính sách nhằm thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao, những người tài năng từ khu vực doanh nghiệp vào làm việc trong khu vực nhà nước. Tuy nhiên, triển khai các quy định này trong thực tế gặp nhiều khó khăn do các đối tượng này chưa đủ tiêu chuẩn về trình độ, chưa đáp ứng yêu cầu về chương trình, chứng chỉ bồi dưỡng theo quy định trước khi được bổ nhiệm chức vụ công chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý. Vì thế, việc bổ sung quy định áp dụng các chương trình bồi dưỡng lãnh đạo, quản lý cho những người đang giữ chức vụ, chức danh lãnh đạo, quản lý tại doanh nghiệp nhà nước nhằm thực hiện chủ trương liên thông trong công tác cán bộ theo quy định của Đảng, Nhà nước.

Sáu là, việc triển khai các quy định liên quan đến chứng chỉ bồi dưỡng còn nhiều bất cập, chẳng hạn như: quy định về việc chứng chỉ các chương trình bồi dưỡng ở ngạch, hạng thấp hơn là điều kiện để được học chương trình bồi dưỡng cao hơn liền kề; chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn ngạch công chức thay thế cho chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn hạng viên chức tương ứng và ngược lại; chứng chỉ bồi dưỡng viên chức cùng hạng ở các chuyên ngành khác nhau có giá trị thay thế cho nhau. Các quy định này không phù hợp với nguyên tắc “bồi dưỡng phải căn cứ vào tiêu chuẩn ngạch công chức, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức”, với quy định quản lý công chức, viên chức theo vị trí việc làm, chưa đáp ứng được yêu cầu, mục tiêu nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của các bộ, ngành, địa phương.

Bên cạnh đó, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019 cũng có những nội dung mới, như: Tiếp nhận vào làm công chức không qua thi tuyển đối với một số trường hợp đặc biệt; tiếp nhận để bổ nhiệm làm công chức lãnh đạo, quản lý đối với người đang giữ chức vụ, chức danh quản lý trong doanh nghiệp nhà nước. Đối với những trường hợp này cần bổ sung các quy định sử dụng chứng chỉ theo hướng tạo điều kiện cho việc tiếp nhận, bổ nhiệm.

Bảy là, quy định tại Nghị định số 101/2017/NĐ-CP về quản lý và phân công tổ chức bồi dưỡng các chương trình, tài liệu bồi dưỡng lý luận chính trị theo tiêu chuẩn chức vụ lãnh đạo, quản lý; tiêu chuẩn ngạch, tiêu chuẩn chức danh cán bộ, công chức, viên chức trên thực tế gặp khó khăn trong triển khai thực tế thời gian qua, không phù hợp với tình hình thực tiễn. Học viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh, Trường Chính trị chủ yếu tổ chức bồi dưỡng lý luận chính trị trung cấp và cao cấp. Vì vậy, các quy định này cần phải điều chỉnh, sửa đổi nhằm phù hợp với tình hình thực tiễn.

**II. VỀ TÊN GỌI, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Về tên gọi của dự thảo Nghị định:**

 Tên gọi của dự thảo: Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức.

 **2. Bố cục và nội dung của dự thảo Nghị định:**

Dự thảo Nghị định gồm 04 Điều với nội dung cơ bản như sau:

 **Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức**

1. Sửa đổi đối tượng: không áp dụng Nghị định đối với người làm việc trong bộ máy lãnh đạo, quản lý của đơn vị sự nghiệp công lập;
2. Điều chỉnh nguyên tắc đào tạo, bồi dưỡng;
3. Điều chỉnh độ tuổi đi đào tạo sau đại học, phù hợp với quy định của Bộ Luật lao động 2019;
4. Bổ sung, sửa đổi những quy định liên quan đến nội dung đào tạo; bổ sung các chương trình, tài liệu bồi dưỡng dành cho lãnh đạo, quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập, chương trình, tài liệu bồi dưỡng kiến thức chuyên ngành theo tiêu chuẩn ngạch công chức; quy định áp dụng các chương trình bồi dưỡng lãnh đạo, quản lý cho những người đang giữ chức vụ, chức danh lãnh đạo, quản lý tại doanh nghiệp nhà nước;

đ) Bổ sung quy định về quản lý chương trình bồi dưỡng, đảm bảo việc phân cấp, quản lý theo ngành lĩnh vực (các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tổ chức chính trị - xã hội, Uỷ ban Nhân dân tỉnh);

1. Quy định việc cấp và sử dụng chứng chỉ bồi dưỡng đối với các cơ sở đào tạo bồi dưỡng, các cơ sở đào tạo nghiên cứu;

g) Quy định phân cấp tổ chức bồi dưỡng đảm bảo đồng bộ giữa nhiệm vụ quản lý chương trình và chức năng nhiệm vụ của cơ sở đào tạo, bồi dưỡng được giao;

1. Quy định về báo cáo các cơ sở đào tạo, nghiên cứu có đủ tiêu chuẩn, điều kiện tổ chức, thực hiện các chương trình đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức về Bộ Nội vụ tổng hợp, theo dõi, quản lý;
2. Sửa đổi, bổ sung các quy định khác: Loại hình bồi dưỡng từ xa; tiêu chuẩn giảng viên thỉnh giảng, nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Nội vụ, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tổ chức chính trị - xã hội ở trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong quản lý, thực hiện công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức.

**Điều 2. Điều khoản chuyển tiếp và áp dụng**

a) Thực hiện các quy định về đào tạo, bồi dưỡng viên chức đối với những người làm việc thuộc thẩm quyền quản lý của các tổ chức chính trị - xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp; đơn vị sự nghiệp thuộc công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước làm chủ sở hữu.

b) Tiếp tục thực hiện khoản 2 Điều 18 Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2017 cho đến hết ngày 30 tháng 6 năm 2022 khi các chương trình quy định tại khoản 8, khoản 9 Điều 17 Nghị định này được biên soạn, ban hành và tổ chức thực hiện.

**Điều 3. Hiệu lực thi hành**

**Điều 4. Trách nhiệm thi hành**

**III. NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP**

**1. Những nội dung tiếp thu**

**2. Những nội dung giải trình**

Trên đây là nội dung Nghị định sửa đổi, bổ sung một số một số điều Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

 (Xin gửi kèm theo các tài liệu sau: dự thảo Nghị định sau khi đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; văn bản thẩm định của Bộ Tư pháp; bản tổng hợp ý kiến góp ý của Bộ, ngành, địa phương và các tài liệu khác liên quan)./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Thủ tướng Chính phủ;- PTT Vũ Đức Đam;- Văn phòng Chính phủ;- Bộ Tư pháp;- Bộ trưởng, TT Triệu Văn Cường;- Lưu: VT, ĐT. | **BỘ TRƯỞNG****Lê Vĩnh Tân** |